

DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA P.F. HTA E TECNOLOGIE BIOMEDICHE - ARS

Oggetto: Art. 32 del D.Lgs. 50/2016 – Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell’art. 63, c. 2, lett.b), punto 3, del D.Lgs. 50/2016, per l’acquisizione della fornitura di licenze e servizi per moduli AddOn FSE in uso dai medici di medicina generale della Regione Marche. SIMOG N. 7903650 - CIG 84655053B9.

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l’articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 (Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione);

VISTA la D.G.R. n. 457 dell’8/05/2017 “L.R. n. 26/1996. Conferimento incarichi dirigenziali nell’ambito dell’Agenzia regionale sanitaria”.

VISTA l’attestazione della copertura finanziaria, nonché il D.Lgs n. 118/2011 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTA la LR 30 dicembre 2019 n. 41 del Disposizioni per la formazione del bilancio 2020/2022 della Regione Marche (Legge di stabilità 2020)”

VISTA la LR 30 dicembre 2019, n. 42 del “Bilancio di previsione 2020/2022”

VISTA la D.G.R. 30 dicembre 2019, n. 1677 recante “D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 - art. 39 comma 10 - Approvazione del documento tecnico di accompagnamento al Bilancio 2020-2022 - ripartizione delle unità di voto in categorie e macroaggregati.”

VISTA la D.G.R. 30 dicembre 2019, n. 1678 recante “D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 - art. 39 comma 10 - Approvazione del Bilancio finanziario gestionale del Bilancio 2020-2022 - ripartizione delle categorie e macroaggregati in capitoli”;

DECRETA

- di autorizzare, ai sensi e per gli effetti dell’art. 32 del D.Lgs. 50/2016, l’avvio della procedura per l’acquisizione della fornitura di licenze e servizi per moduli AddOn FSE in uso dai medici di medicina generale della Regione Marche, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell’art. 63, c. 2, lett. b), punto 3, del D.Lgs. 50/2016, e per l’importo complessivo posto a base di gara pari ad € 557.700,00 (IVA esclusa) e oneri per la sicurezza da rischi per interferenza pari a € 0,00;



- di prevedere le opzioni di rinnovo, nei limiti di cui all'art. 63, c.5, del D.Lgs. 50/2016, per una durata massima di n. 24 mesi e per un importo massimo di € 371.800,00 (IVA esclusa) e di proroga di n. 6 mesi, ex art. 106, c. 11, del D. Lgs. n. 50/2016, solo per i servizi "MAC, HLP e MEV" del servizio identificato "A1" per un importo massimo di € 75.700,00 (IVA esclusa);
- di stabilire che, ai fini dell'art. 35, c. 4, del D. Lgs. n. 50/2016, il valore massimo stimato comprensivo delle opzioni di rinnovo e proroga è pari a complessivi € 1.005.200,00, IVA esclusa e oneri per la sicurezza da rischi per interferenza pari a € 0,00;
- di stabilire che il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo, ex art. 95, c. 4, del D.Lgs. 50/2016;
- di stabilire che la procedura viene avviata sulla base dei seguenti elaborati progettuali tecnico-estimativi e documenti amministrativi redatti dalla P.F. HTA e Tecnologie biomediche:
  1. Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del D.Lgs. 50/2016, con i contenuti ivi previsti, comprensivo dei seguenti documenti:
    - 1.1 Capitolato Tecnico
    - 1.2 Relazione Tecnico-Illustrativa comprensiva del calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi oggetto della procedura ed il prospetto economico degli oneri complessivi anche per le opzioni di rinnovo e proroga
  2. "Patto di integrità e disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" dichiarazione dei dipendenti
  3. lettera invito a presentare offerta – schema contratto
  4. modello offerta economica
  5. modello di formulario per il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE)
  6. linee guida per la compilazione del modello di formulario per il Documento di Gara Unico Europeo - DGUE
  7. modello dichiarazioni integrative
  8. modello dichiarazione concordato preventivo con continuità aziendale
  9. modello elenco soggetti art. 80, c. 3, del D.Lgs. 50/2016
  10. modello: "nomina di Responsabile del trattamento di dati personali"



10.1 “requisiti di sicurezza e di compliance ICT per i fornitori”

11. modello “Patto di integrità e disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” dichiarazione dei dipendenti

- di approvare l’insieme degli elaborati tecnico–estimativi e dei documenti amministrativi di cui al precedente punto e ritenere che gli stessi integrano le necessità preventive di cui all’articolo 32 del D.Lgs.50/2016
- che i termini della procedura, stabiliti anche ai sensi di quanto disposto dall’articolo 2, comma 2, della legge 7 agosto 1990, n. 241, sono stabiliti in n. 180 giorni
- di individuare come responsabile del procedimento, di cui all’art. 31 del D.Lgs. 50/2016, il dirigente della P.F.HTA e Tecnologie biomediche, ing. Giancarlo Conti
- di individuare come direttore dell’esecuzione, di cui all’art. 101 del D.Lgs. 50/2016, la dott.ssa Cristiana Sisti, dirigente analista ASUR in utilizzo alla PF “HTA e Tecnologie Biomediche” dell’ARS, in possesso dei requisiti di adeguata professionalità e competenza in relazione all’oggetto del contratto;
- di stabilire che il predetto direttore dell’esecuzione svolgerà i propri compiti con l’assistenza del dott. Fabrizio Biondi analista informatico – dipendente ASUR Marche attualmente in utilizzo presso la P.F. HTA e Tecnologie Biomediche della Agenzia Regionale Sanitaria della Regione Marche;
- di stabilire che l’onere derivante dalla presente procedura di complessivi € 680.394,00 IVA compresa fa carico ai capitoli regionali del bilancio di previsione 2020/2022, mediante assunzione di prenotazione di impegno di spesa, come specificato nella tabella che segue, precisando che detta prenotazione darà luogo ad impegno con l’aggiudicazione:

Annualità	Capitolo	Importo
2020	2130110496	21.113,46 €
	2130520156	291.201,71 €
	2130110518	3.050,00 €



<b>2021</b>	2130110616	126.680,77 €
	2130110618	3.050,00 €
<b>2022</b>	2130110686	232.248,06 €
	2130110688	3.050,00 €
TOTALE		680.394,00

- di aver verificato che attualmente non sono attive convenzioni CONSIP di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto beni o servizi comparabili con quelli della presente procedura di approvvigionamento e che non sono utilizzabili strumenti di acquisto attivabili presso la Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM), istituita con L.R. n. 12/2012 quale centrale di committenza regionale di riferimento;
- di disporre che qualora venissero attivate convenzioni Consip o qualora la SUAM concludesse una procedura di acquisizione di servizi aventi caratteristiche comparabili a quelle che con il presente atto si intendono acquisire, il contratto con l'affidatario sarà anticipatamente concluso
- di stabilire che i predetti documenti ed elaborati progettuali vengono allegati al presente provvedimento, ad esclusione della Relazione Tecnico Illustrativa che è conservata agli atti della struttura
- di precisare che l'obbligazione di cui al presente decreto rientra nella casistica di cui all'art. 10, comma 3, lett. a) del D.Lgs 118/2011 tenuto anche conto dell'applicazione delle norme di cui al titolo II del D. Lgs. n. 118/2011 quanto ai capitoli di spesa afferenti il perimetro sanità, ai fini dell'imputazione contabile dell'onere di spesa
- di precisare, inoltre, che trattasi di risorse a carico di capitoli finanziati dal FS indistinto per le quali si applica il disposto del titolo II del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall'atto in base ai livelli di articolazione del Piano dei Conti Integrato di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. ed alla codifica SIOPE.

*Si attesta l'avvenuta verifica della inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e s.m.i.*

*Si attesta infine che, ai fini di cui all'art. 29, c.1, del D. Lgs. n. 50/2016, la data di*



*pubblicazione sul sito ARS è quella di adozione del presente atto.*

Il dirigente  
(*Giancarlo Conti*)  
Documento informatico firmato digitalmente

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### **normativa di riferimento**

- D.Lgs. 502 del 30.12.1992 “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421”
- Accordo quadro tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano del 22 febbraio 2001
- Legge Regionale del 17 luglio 1996, n. 26 “Riordino del servizio sanitario regionale”, art. 4 “Agenzia regionale sanitaria”
- D. Lgs n. 46/97 e ss.mm.ii. “Attuazione della direttiva 93/42/CEE, concernente i dispositivi medici”;
- Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio sulla privacy (cd. GDPR)
- Regolamento UE 2017/745 concernente i dispositivi medici;
- Decreto Legislativo 07 Marzo 2005, n. 82 e ss.mm.ii, concernente “Codice dell’Amministrazione digitale”;
- L.R. n. 13 del 18.05.2004 “Norme concernenti le agenzie, gli enti dipendenti e le aziende operanti in materia di competenza regionale”
- D.Lgs. n.118/2011
- D.G.R. 378 del 19.03.2013 – “L.R. n. 26/1996 e L.R. n. 20/2001 – Disposizioni concernenti la riorganizzazione dell’Agenzia regionale sanitaria”
- L.R. 19 del 22 luglio 2013, “Disciplina dei procedimenti contrattuali regionali”
- Decreto Ministeriale n. 70 del 02/04/2015, concernente “Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all’assistenza ospedaliera”
- Decreto Ministeriale n. 262 del 7 dicembre 2016.
- D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 – “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle



procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.”

- Linee guida ANAC n. 8 - Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili
- Legge Regionale n. 21 del 30 settembre 2016 "Autorizzazioni e accreditamento istituzionale delle strutture e dei servizi sanitari, socio-sanitari e sociali pubblici e privati e disciplina degli accordi contrattuali delle strutture e dei servizi sanitari, socio-sanitari e sociali pubblici e privati "
- Delibera di Giunta Regionale n.264 del 20/3/2017 “L.R. n.26/1996 e L.R. n. 20/2001 - Disposizioni concernenti la riorganizzazione dell'Agenzia regionale sanitaria”
- Delibera di Giunta Regionale n. 1329 del 13 novembre 2017 “L.R. n. 20/2001. Parziali modifiche delle strutture dirigenziali e non dirigenziali della Giunta regionale definite con deliberazioni n. 1536/2016, n. 31/2017, n. 264/2017, n. 371/2017 e n. 729/2017”
- Legge 219 del 22 dicembre 2017, entrata in vigore il 31 gennaio 2018
- Regolamento (UE) n. 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati)
- Decreto del Direttore dell’Agenzia Regionale Sanitaria n. 103 del 15/10/2019 “Adozione Bilancio preventivo economico anno 2020”
- LR 30 dicembre 2019 n. 41 del “Disposizioni per la formazione del bilancio 2020/2022 della Regione Marche (Legge di stabilità 2020)”
- LR 30 dicembre 2019, n. 42 del “Bilancio di previsione 2020/2022”
- D.G.R. 30 dicembre 2019, n. 1677 recante “D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 - art. 39 comma 10 - Approvazione del documento tecnico di accompagnamento al Bilancio 2020-2022 - ripartizione delle unità di voto in categorie e macroaggregati.”
- D.G.R. 30 dicembre 2019, n. 1678 recante “D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 - art. 39 comma 10 - Approvazione del Bilancio finanziario gestionale del Bilancio 2020-2022 - ripartizione delle categorie e macroaggregati in capitoli”

## **motivazione**



Con decreto 455/ANL del 05/12/2012 è stata indetta la procedura di gara per l'acquisizione di beni e servizi relativamente al sistema informativo sanitario e socio-sanitario della Regione Marche, per la durata di 36 mesi, suddiviso in n°4 lotti funzionali come di seguito articolati:

- lotto 1: anagrafe sanitaria regionale, infrastruttura data center, infrastruttura fascicolo sanitario elettronico, tessere sanitaria (FSE);
- lotto 2: progettazione sistema diagnostica per immagini (RIS-SIAT)
- lotto 3: laboratorio (SILARM);
- lotto 4: rete del territorio (SIRTE).

Con decreti n°592-593-594-595/ANL del 09/12/2013 è stata formalizzata l'aggiudicazione delle suddette procedure di gara.

Nel quadro del progetto FSE con il lotto 4 (rete del territorio - SIRTE) si è acquisita una soluzione in grado di rafforzare il Sistema Informativo per la Rete del territorio:

- assicurando il coordinamento dei percorsi di cura tra i diversi professionisti e la continuità dell'assistenza tra differenti livelli organizzativi
- massimizzando l'integrazione fra Ospedale e Territorio, facilitando gli assistiti nell'accesso ai servizi, favorendo l'utilizzo di strumenti come smartphone, tablet pc e pc nella relazione con i professionisti e lo scambio di informazioni sanitarie in tempo reale
- documentando i risultati e la qualità degli interventi sanitari attraverso la predisposizione di sistemi di monitoraggio, sostenendo la continuità del processo di cura (ad esempio con le dimissioni protette),
- supportando gli obiettivi di miglioramento della qualità delle prestazioni, diagnosi e trattamento dell'appropriatezza nelle prestazioni,
- soddisfacendo il debito informativo ai diversi livelli organizzativi e istituzionali, supportando con dotazioni specifiche gli obblighi in capo ai professionisti SSR e ai MMG/PLS;
- contribuendo a rendere più uniformi gli aspetti gestionali ed amministrativi, rispondendo all'esigenza di semplificare i processi.

In particolare, in relazione alla necessità di integrare nei percorsi informativi anche il mondo delle cure primarie, sono state acquisite specifiche licenze di moduli di estensione delle cartelle già in uso presso i MMG/PLS della regione Marche al fine di implementare su tali software proprietari le funzionalità essenziali e necessarie per l'accesso, il mutuo scambio e la fruizione di dati presenti nel Fascicolo Sanitario Elettronico (es. aggiornamento assistiti, archiviazione patient summary, visualizzazione referti ecc.). I moduli di estensione che svolgono tale funzione di integrazione tra la cartella clinica utilizzata dal MMG/PLS e l'infrastruttura di FSE regionale è denominato "AddOn". Tali AddOn sono stati sviluppati, secondo specifiche di progetto, dalle medesime software house proprietarie del codice sorgente delle cartelle dei MMG/PLS e risultano pertanto essere strutturalmente e funzionalmente integrati all'applicativo di cartella. Si sottolinea inoltre che gli oneri delle licenze d'uso di tali cartelle nonché eventuali servizi accessori sono altresì a carico di ciascun MMG/PLS che mantiene pertanto la libera facoltà di scelta discrezionale ed utilizzo del software di cartella di suo gradimento.

Con successivo decreto del Dirigente della P.F. Informatica e Crescita Digitale della Regione Marche n. 42 del 10/05/2018 avente ad oggetto "Art.55 D.Lgs n.50/2016 – SDAPA Consip – Servizi relativi ai sistemi informativi della Sanità della Regione Marche e del Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE)", durata 36 mesi, in quattro lotti, Lotto 1: Euro 896.000,00 CIG 7473401D97



- Lotto 2: Euro 1.286.000,00 CIG 74735264C1- Lotto 3: Euro 3.033.833,98 CIG 747381968B-  
Lotto 4: Euro 1.644.306,60 CIG 7473827D23” si è avviata la procedura di acquisizione di beni e servizi per la manutenzione ed evoluzione del Fascicolo sanitario elettronico regionale.

Con ulteriore decreto del Dirigente della P.F. Informatica e Crescita Digitale della Regione Marche n. 123 del 15/10/2018 avente ad oggetto “Art. 55 D.Lgs n. 50/2016 – SDAPA Consip – Servizi relativi ai sistemi informativi della Sanità della Regione Marche e del Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE), durata 36 mesi, in quattro lotti, Lotto 1: Euro 896.000,00 – CIG 7473401D97, Lotto 2 Euro 1.286.000,00 CIG 74735264C1, Lotto 3 Euro 3.033.833,98 CIG 747381968B, Lotto 4 Euro 1.644.306,60 CIG 7473827D23 – Aggiudicazione Lotto n.4.” si è approvata l’aggiudicazione al fornitore GPI S.p.A della fornitura.

Nella suddetta fornitura, nell’ambito del lotto 4, sono stati acquisiti i servizi necessari al consolidamento ed alla manutenzione ordinaria, correttiva, adeguativa ed evolutiva dei succitati moduli AddOn di integrazione tra le cartelle dei MMG/PLS e l’infrastruttura regionale di Fascicolo Sanitario Elettronico.

L’infrastruttura regionale di FSE si compone di (elenco indicativo e non esaustivo):

- Repository aziendali e centrale di dati e documenti;
- Sistema di indicizzazione dei documenti (Registry documentale)
- Sistema federato di Identity Manager (COHESION)
- Attribute Authority e Policy Manager
- Modulo per la gestione del consenso al Fascicolo Sanitario Elettronico;
- Portale per il cittadino e Portale per il medico;
- Government Service Bus
- Anagrafe sanitaria unica regionale degli assistiti (ASR-EMPI);
- Cataloghi
- Sistema accoglienza regionale (SAR) delle prescrizioni;
- Sistema informativo per la rete del territorio (SIRTE);
- RIS unico regionale;
- SILARM sistema informativo per l’integrazione dei laboratori analisi con il FSE;

(documentazione tecnica per l’integrazione con i servizi esposti dalla infrastruttura FSE è reperibile all’indirizzo <https://fse.sanita.marche.it/web/portal/interfacce-al-fse>)

Ad oggi sono stati acquisite licenze d’uso di 757 moduli software AddOn della cartella clinica ambulatoriale per MMG denominata “Millewin” prodotta e commercializzata da MILLENNIUM Srl Gruppo Dedalus - Via di Collodi 6/C - 50141 Firenze – comprensive dei relativi servizi di assistenza e manutenzione per il primo anno della fornitura.

Stante la necessità di proseguire e potenziare l’erogazione dei servizi di integrazione tra le cartelle cliniche ambulatoriali “Millewin” adottate dai Medici di Medicina Generale e le infrastrutture software di sanità digitale di Regione Marche (FSE, Sirte, SAR, CUP, ecc.), l’Agenzia Regionale Sanitaria (ARS), per conto di Regione Marche, ha inteso ottimizzare i servizi già erogati ed introdurre ulteriori servizi. A tal fine sono state analizzate le possibili soluzioni amministrative per l’acquisizione di tali servizi, in particolare inizialmente si è percorsa la possibilità di affidare direttamente ai medici convenzionati la responsabilità dell’acquisizione del modulo AddOn-FSE della cartella clinica ambulatoriale da loro prescelta,





riconoscendo loro i costi del modulo software, ma tale soluzione si è rilevata poco efficace in quanto non consentiva a Regione Marche di indirizzare e governare le modalità tecniche ed operative di realizzazione e rilascio delle funzioni da realizzare o da mantenere. Successivamente, quindi, Regione Marche ha individuato quale soluzione la procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara per l'acquisizione di servizi di assistenza e manutenzione (ordinaria, correttiva, adeguativa ed evolutiva) delle licenze d'uso - già di proprietà della Regione Marche – dei moduli software (AddOn).

L'Agenzia Regionale Sanitaria (ARS), per conto di Regione Marche, intende ottimizzare i servizi già erogati di integrazione tra le cartelle cliniche ambulatoriali "Millewin" adottate dai Medici di Medicina Generale e le infrastrutture software di sanità digitale di Regione Marche (FSE, Sirte, SAR, CUP, ecc.), ed introdurre ulteriori servizi avviando una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara per l'acquisizione di servizi di assistenza e manutenzione (ordinaria, correttiva, adeguativa ed evolutiva) delle licenze d'uso - già di proprietà della Regione Marche – dei moduli software (AddOn). Si intende inoltre acquisire nuove licenze d'uso ed i relativi servizi per eventuali nuovi utenti nonché giornate di formazione per tutta l'utenza da utilizzare in caso di specifica necessità.

Gli obiettivi che la Regione Marche intende perseguire con l'acquisizione dei servizi oggetto d'appalto sono:

- garantire il mantenimento (conservazione), la massima e continua funzionalità ed efficienza (affidabilità e disponibilità) degli Add-On nel rispetto delle condizioni di sicurezza e delle relative disposizioni di legge;
- correggere malfunzionamenti o difetti per ciascuna delle funzionalità del modulo Add-On;
- consolidare e standardizzare le integrazioni delle cartelle dei MMG con l'infrastruttura di sanità digitale della regione Marche;
- consolidare e rafforzare l'integrazione delle cartelle dei MMG/PLS con i sistemi presenti nell'infrastruttura FSE e nella sanità digitale regionale, razionalizzando flussi ed interfacce verso gli altri sistemi verticali regionali, aziendali e nazionali quali a titolo di esempio e senza limitazione ad essi: FSE, ASR-EMPI, CATALOGHI REGIONALI, SAR/SAC, SPID, CDR LOCALI, DOSSIER SANITARI AZIENDALI, OE, CUP, SISTEMI DI BUSINESS INTELLIGENCE;
- migliorare l'interoperabilità tra i sistemi regionali di sanità digitale nonché la loro mutua cooperazione applicativa abilitando lo scambio informativo in un regime di elevato controllo della qualità dei dati;
- fornire ai MMG agevoli strumenti e funzioni per lo scambio di informazioni e dati, sia di ambito sanitario che amministrativo, con l'infrastruttura di sanità digitale regionale;
- adempiere agli obiettivi di sviluppo della sanità digitale individuati nei piani programmatori e di progetto della regione e degli organi nazionali (Ministero Salute, Ministero Economia e Finanze, etc.)
- monitorare le prestazioni di sistema e segnalare eventuali anomalie;
- fornire supporto specialistico agli utenti per l'utilizzo delle funzioni dell'Add-On;
- sviluppare nuove funzionalità e servizi dell'Add-On.

Con riferimento agli indirizzi dell'AgID circa la necessità di ridurre o eliminare i lock-in tecnologici verso tecnologie proprietarie, nell'ambito delle attività progettuali inerenti il presente



appalto sono stati intrapresi gli approfondimenti di mercato di cui alle tre macro fasi delle “Linee Guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni” dell’AgID.

La macro fase1, trova espressione nell’analisi dei bisogni e degli obiettivi sopra menzionati e nella revisione delle esigenze cliniche e funzionali necessarie per la manutenzione e lo sviluppo delle funzioni del modulo i AddOn della cartella dei MMG denominata Millewin, a cui si aggiunge il vincolo economico della compatibilità e contenimento degli importi finora sostenuti per l’esecuzione dei medesimi servizi nelle precedenti annualità.

La macro fase 2, coerentemente con quanto previsto alle lettere b) e c) comma 1 dell’art. 68 del CAD, ha previsto una prima ricognizione sul portale “Developers Italia”, volta a individuare potenziali soluzioni a riuso delle pubbliche amministrazioni in ambito di applicativi e moduli software per l’integrazione tra la cartella Millewin e l’infrastruttura di sanità digitale della Regione Marche; in seconda istanza sono state ricercate soluzioni open source su alcuni dei principali siti di code hosting. In esito a tale attività esplorativa, non sono stati individuate soluzioni in grado di rispondere alle esigenze cliniche e funzionali necessarie per gli obiettivi individuati dalla Stazione Appaltante.

A fronte dell’esito negativo delle indagini di cui sopra, le Linee Guida AgID indicano la possibilità di procedere con la macro fase 3, ossia con il ricorso a soluzioni proprietarie ovvero alla realizzazione di software e moduli ex novo. A riguardo di quest’ultima ipotesi, la Stazione Appaltante non presenta risorse in numero adeguato da dedicare per lo sviluppo di soluzioni verticali ed inoltre tale sviluppo, trattandosi di modulo intimamente integrato con il sistema di cartella di proprietà di MILLENIUM SRL, richiederebbe il coinvolgimento di tale operatore economico e, consequenzialmente, di specifico contratto per servizi comunque infungibili. Peraltro, pur volendo esternalizzare l’attività di sviluppo ad altro soggetto, i tempi di analisi, realizzazione, personalizzazione e messa a regime sulla la rete regionale dei MMG comporterebbero degli ingiustificati e inappropriati rallentamenti e disservizi. Pertanto, per ragioni di profittabilità aziendale, si esclude a priori l’ipotesi di realizzazione ex novo dei suddetti AddOn.

L’art. 68 comma 1-bis del CAD definisce inoltre la necessità di effettuare una preliminare valutazione comparativa tecnico-economica delle eventuali soluzioni possibili. Sussistendo, ad oggi, la presenza di un modulo AddOn già operativo e rispondente alle principali esigenze di integrazione tra cartella Millewin e infrastruttura del FSE, la valutazione tecnico-economica si basa anzitutto su una prima analisi dei costi cessanti e nascenti tra il mantenimento della soluzione già in utilizzo e l’acquisizione di un eventuale nuovo applicativo:

COSTI SUSSISTENTI IN CASO DI PERMANENZA ATTUALE MODULO ADDON	COSTI GENERATI DA ACQUISIZIONE NUOVO MODULO ADDON
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ servizi di assistenza e manutenzione (ordinaria, correttiva, adeguativa ed evolutiva) delle licenze d’uso - già di proprietà della Regione Marche</li> <li>▪ acquisizione di nuove licenze e relativi servizi per eventuali nuovi utenti;</li> <li>▪ attività di formazione da erogare in casi di specifica necessità da attivare su richiesta del DEC.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ acquisizione di n.757 nuove licenze d’uso degli AddOn in sostituzione di quelle già di proprietà della Regione Marche</li> <li>▪ servizi di assistenza e manutenzione (ordinaria, correttiva, adeguativa ed evolutiva) delle licenze d’uso - già di proprietà della Regione Marche</li> <li>▪ attività di formazione da erogare per i n.757 utenti dei nuovi AddOn</li> <li>▪ acquisizione di nuove licenze e relativi servizi per eventuali nuovi utenti;</li> </ul>



- |  |   |
|--|---|
|  | <ul style="list-style-type: none"><li>▪ attività di formazione da erogare in casi di specifica necessità da attivare su richiesta del DEC</li><li>▪ servizi di terze parti per la realizzazione delle integrazioni dei nuovi moduli AddOn</li><li>▪ costi indiretti generati dai tempi di sviluppo, installazione, profilazione, integrazione, testing, formazione dei nuovi moduli AddOn</li></ul> |
|--|---|

Alla luce delle evidenze fin qui esposte si è ritenuto, pertanto, opportuno e vantaggioso per la Stazione Appaltante mantenere attivi gli attuali AddOn in utilizzo nell'ambito del progetto FSE -Rete Regionale del Territorio - e procedere, quindi, con l'affidamento della nuova fornitura di beni e servizi, previa preliminare pubblicazione di apposito avviso esplorativo a manifestare interesse volto a individuare gli operatori economici in grado di offrire il servizio necessario.

In data 28/04/2020 è stato pubblicato il predetto avviso esplorativo per manifestazione di interesse finalizzato all'affidamento di licenze e servizi per moduli Add-on FSE tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara.

La pubblicità è avvenuta come segue e per n. 15 giorni:

- sito dell'ARS Marche: <http://new.ars.marche.it>
- BUR della Regione Marche
- Servizio contratti pubblici del MIT
- GUUE

Nell'avviso è stato chiarito che la finalità era quella di verificare se, diversamente dalle informazioni in possesso della P.F. HTA e Tecnologie biomediche dell'ARS, vi fossero più operatori economici disponibili ad eseguire il servizio specificato nell'avviso stesso e oggetto della procedura in oggetto.

Entro il termine previsto per la manifestazione di interesse è pervenuta agli atti della P.F. HTA e Tecnologie biomediche dell'ARS, in data 05.05.2020 al prot. 5063, la sola candidatura della società "Millennium Srl".

Nel predetto avviso di manifestazione di interesse, era stato indicato come criterio di selezione delle offerte quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

In considerazione dell'esito avuto dalla condotta indagine di mercato, come sopra esplicitata, la P.F. HTA e Tecnologie biomediche dell'ARS ha ritenuto di procedere all'acquisizione del servizio in parola mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, c. 2, lett. b), punto 3, del D.Lgs. 50/2016 e con il criterio di selezione dell'offerta al minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 c. 4 lett. b), dello stesso D. Lgs. n. 50/2016.

Le predette scelte sono state dettate dalla infungibilità dei beni/servizi oggetto dell'appalto e pertanto dalla oggettiva impossibilità di comparare le offerte di diversi operatori economici con il criterio della offerta economicamente più vantaggiosa.

Gli importi contenuti nel prospetto del Quadro Economico, sintetizzati nella tabella che di seguito viene riportata, costituiscono basi d'asta unitarie e pertanto, tanto per gli elementi a



canone che per quelli a misura, i prezzi offerti non dovranno essere superiori alla base d'asta rispettivamente indicata nelle varie voci, pena l'esclusione dell'offerta dalla gara.

Si è scelto, infine, di procedere mediante lotto unico e non divisibile per la tipologia dei beni/servizi richiesti, fortemente interdipendenti tra loro. Una diversa articolazione in più lotti genererebbe infatti spropositate difficoltà nella conduzione tecnica e amministrativa della fornitura.

Con nota ID 21208497 datata 02.11.2020 la dott.ssa Cristiana Sisti ha inviato al RUP il Capitolato Tecnico e la Relazione Tecnico-Illustrativa, comprensiva del calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi oggetto della procedura ed il prospetto economico degli oneri previsti anche per le opzioni di rinnovo e proroga

La progettazione del servizio oggetto del presente atto, articolata in un unico livello è composta, pertanto, dai seguenti elaborati tecnico-amministrativi che con il presente atto vengono approvati:

1. Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del D.Lgs. 50/2016, con i contenuti ivi previsti, comprensivo dei seguenti documenti:
  - 1.1 Capitolato Tecnico
  - 1.2 Relazione Tecnico-Illustrativa, comprensiva del calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi oggetto della procedura ed il prospetto economico degli oneri previsti anche per le opzioni di rinnovo e proroga
2. "Patto di integrità e disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" dichiarazione dei dipendenti
3. lettera invito a presentare offerta – schema contratto
4. modello offerta economica
5. modello di formulario per il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE)
6. linee guida per la compilazione del modello di formulario per il Documento di Gara Unico Europeo - DGUE
7. modello dichiarazioni integrative
8. modello dichiarazione concordato preventivo con continuità aziendale
9. modello elenco soggetti art. 80, c. 3, del D.Lgs. 50/2016
10. modello "nomina di Responsabile del trattamento di dati personali"
  - 10.1 "requisiti di sicurezza e di compliance ICT per i fornitori"
11. modello "Patto di integrità e disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" dichiarazione dei dipendenti

Rimandando, per i dettagli e gli aspetti tecnici dell'affidamento alla documentazione posta a base della procedura e al capitolato tecnico che sono allegati al decreto che si propone, a titolo meramente informativo, si riporta una tabella riassuntiva dei servizi richiesti e dei relativi importi a base di gara.

ID	DESCRIZIONE	SERVIZI	CANONE/ MISURA	IMPORTO UNITARIO (IVA esclusa)	UdM	Q.TA' ANNUA	IMPORTO ANNUO (IVA esclusa)
A1	Servizi di Manutenzione ordinaria,	MAC, HLP,	C+M	200,00 €	n.ro	757	151.400,00 €



	correttiva, adeguativa ed evolutiva per le licenze d'uso degli AddOn "Millennium", già in dotazione di Regione Marche e servizi di assistenza all'utenza	MEV			utenze e n.ro FTE		
A2	nuove Licenze AddOn delle cartelle cliniche ambulatoriali, denominate "Millennium", per i Medici di Medicina Generale per eventuale attivazioni di nuovi medici	LIC	M	200,00 €	n.ro licenze	50	10.000,00 €
A3	Servizi di Manutenzione ordinaria, correttiva ed adeguativa per nuove licenze d'uso degli AddOn "Millennium" (licenze acquisite con servizio A2) e servizi di assistenza all'utenza.	MAC, HLP, MEV	C+M	200,00 €	n.ro utenze e n.ro FTE	50	10.000,00 €
A4	Servizi di manutenzione evolutiva da impiegare, su richiesta di Regione Marche, per eventuali ulteriori sviluppi necessari all'adeguamento dei moduli software AddOn a specifiche esigenze regionali.	MEV	M	300,00 €	FTE	40	12.000,00 €
A5	Servizi di formazione in loco	FAS	M	500,00 €	giornate di 8h	5	2.500,00 €
IMPORTO ANNUALE (IVA esclusa)							185.900,00 €
IMPORTO TRIENNALE A BASE DI GARA (IVA esclusa)							557.700,00 €

Si precisa che l'importo posto a base della procedura di complessive € 557.700,00 è stato determinato sulla base dei costi storici sostenuti per il medesimo contratto e dei prezzi attuali di mercato praticati per analoghi servizi.

Si precisa, inoltre che, ai sensi dell'art. 106, c. 11, del D. Lgs. n. 50/2016, si prevede l'opzione di proroga di n. 6 mesi solo per i servizi "MAC, HLP e MEV" di cui al punto A1 della precedente tabella.

Per il dettaglio del quadro economico di progetto, comprensivo delle opzioni di rinnovo e proroga si rimanda alla "Relazione tecnico-illustrativa".

Per definire la quantificazione degli oneri derivanti dal presente atto all'importo posto a base di gara vanno aggiunte ulteriori voci di costo, individuate ciascuna dalle norme del D.Lgs. 50/2016 e riassunte nel seguente prospetto economico:

Importo a base di gara	557.700,00
D.U.V.R.I. - non necessario	0,00
Aliquota IVA 22%	122.694,00
<b>TOTALE</b>	<b>680.394,00</b>
Contributo A.N.A.C. – esonero dal 19 maggio 2020 al 31 dicembre 2020 a seguito del Comunicato del 20 maggio 2020 del Presidente Autorità Nazionale Anticorruzione	0,00

Si precisa, altresì, che l'onere derivante dalla presente procedura fa carico ai seguenti capitoli regionali del bilancio 2020/2022, mediante assunzione di prenotazione di impegno di spesa, come di seguito specificato:

Annualità	Capitolo	Importo
<b>2020</b>	2130110496	21.113,46 €



	2130520156	291.201,71 €
	2130110518	3.050,00 €
<b>2021</b>	2130110616	126.680,77 €
	2130110618	3.050,00 €
<b>2022</b>	2130110686	232.248,06 €
	2130110688	3.050,00 €

### **esito dell'istruttoria**

Avuto riguardo a tutto quanto sopra esposto si ritiene di proporre l'adozione del presente provvedimento nei termini indicati nel dispositivo.

*Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art.47 del DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 e degli artt.6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.*

Il responsabile del procedimento  
(*Giancarlo Conti*)

Documento informatico firmato digitalmente

### **ALLEGATI**

1. Capitolato tecnico
2. lettera invito a presentare offerta – schema contratto
3. modello offerta economica
4. modello di formulario per il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE)
5. linee guida per la compilazione del modello di formulario per il Documento di Gara Unico Europeo - DGUE
6. modello dichiarazioni integrative
7. modello dichiarazione concordato preventivo con continuità aziendale
8. modello elenco soggetti art. 80, c. 3, del D.Lgs. 50/2016
9. modello "Nomina Responsabile trattamento dati esterno"
  - 9.1 "requisiti di sicurezza e di compliance ICT per i fornitori"



10. modello “Patto di integrità e disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” dichiarazione dei dipendenti

